

CTCONF

Câmara Técnica de Normas Contábeis e
de Demonstrativos Fiscais da Federação

Item 2 – Resultado da Pesquisa sobre a COFOG



MINISTÉRIO DA
FAZENDA



Contextualização

- ✓ 38ª CTCNF (maio/2025): apresentação da estrutura da Classificação das Funções de Governo (COFOG).
- ✓ Classificação internacionalmente reconhecida, desenvolvida pela OCDE e pela divisão de estatísticas da ONU.
- ✓ Informações adicionais podem ser obtidas no Manual de Finanças Públicas do Fundo Monetário Internacional – FMI. (Government Finance Statistics Manual 2014 – GFSM 2014, pág. 142, disponível em: <http://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/gfsfinal.pdf>)
- ✓ As respostas completas da pesquisa estão disponíveis na página CTCNF (<https://thot-arquivos.tesouro.gov.br/publicacao-anexo/26195>)

Pesquisa

- ✓ Abrangência: 52 Membros da CTCNF (Titulares, Suplentes e Assessores Técnicos)
- ✓ Alcance: 26 respostas coletadas (7 de 14 entidades representativas)
- ✓ Apresentação dos resultados estão consolidadas em 5 tópicos:
 - Conhecimento da Classificação COFOG;
 - Capacitação;
 - Desafios para implementação (Meios, Sistema, Prazo e Adequação a realidade brasileira);
 - Expectativa de benefícios; e
 - Benefícios x Desafios.

Conhecimento da classificação COFOG

Compreendo os principais objetivos da classificação funcional COFOG?

A apresentação sobre a COFOG na última reunião foi clara e suficiente?

Recomendo a continuidade das discussões sobre a COFOG no âmbito da Câmara Técnica?

Contribuições



- Construir **proposta** de classificação da COFOG;
- Regra de transição inequívoca com a criação de **tabela DE-PARA**;
- Elaborar **manual orientativo**;
- Criação de **Grupo Técnico** com membros CTCONF e demais áreas envolvidas.



- Talvez este não seja o melhor momento em razão da reforma tributária.



- 100% respondeu que comprehende os principais objetivos da COFOG;
- 92% recomenda continuar discutindo a COFOG na CTCONF;
- 81% achou clara e suficiente a apresentação da COFOG na 38ª CTCONF.

Necessidade de capacitação

Será preciso ter treinamento disponível para capacitar os profissionais quanto à aplicação da COFOG?

Estou motivado(a) a contribuir para o aprimoramento do uso da COFOG na minha instituição e/ou meu ente?

Sinto-me confiante para aplicar a COFOG em relatórios e registros contábeis no meu ente?

Contribuições



- Incluir nos treinamentos a **parte prática**, além dos aspectos conceituais;
- Incluir o tema nas oficinas da **SECOFEM**;
- Estabelecer **cronograma de implementação** com fase de adaptação, capacitação e integração com os sistemas.



- Será desafiador disseminar a classificação COFOG, principalmente no âmbito dos Municípios;



- 100% concorda que haverá necessidade de capacitação
- 85% está motivado a contribuir com aprimoramento do uso COFOG;
- A grande maioria enfatizou a necessidade de capacitação para garantir a uniformidade e correta aplicação da classificação COFOG.

Desafio de sistemas para implementação da COFOG

A integração da COFOG com outros sistemas de informação governamentais é viável?

O ajuste nos sistemas orçamentários e contábeis do meu ente será um desafio a ser superado?

Contribuições



- Realizar **mapeamento, ajustes e padronizações** para facilitar a inclusão da classificação no sistema;
- Discutir com **empresas de software e órgãos** que possuem sistemas próprios para levantar subsídios.



- A integração com os sistemas é essencial;
- É possível integrar com outros sistemas de informação, mas terá um **grau de dificuldade alto**.



- A grande maioria destacou como sendo um dos principais desafios a integração da classificação com os diversos sistemas impactados nas diversas esferas de governo.
- 77% acredita ser viável ajustar os sistemas e 96% concorda que será desafiador

Aderência à realidade brasileira para implementação da COFOG

Vejo necessidade de adaptações na COFOG para melhor atender às especificidades brasileiras?

Considero a COFOG adequada à classificação das despesas públicas no contexto brasileiro?

Os conceitos da COFOG são compatíveis com as práticas contábeis brasileiras?

Identifico dificuldades técnicas para aplicar a COFOG à minha realidade local?

Contribuições



- Estabelecer **regra de transição que as duas classificações coexistam**;
- Principal adequação serão para **Saúde e Educação**;
- Adaptar a classificação dos **benefícios sociais**, para segregar os benefícios assistenciais dos previdenciários;
- 58% reconhece que haverá necessidade de adequação da COFOG as realidades brasileiras. Dos 35% que responderam não concordar ou discordar, motivaram necessitar de aprofundamento no tema para analisar a necessidade de ajuste.
- 77% entende que a COFOG se adequa a classificação de despesa pública brasileira e 69% respondeu que a COFOG é compatível com as práticas contábeis brasileira



Meios e distribuição das atribuições para implementação da COFOG

O MCASP e o MDF são os meios adequados para regulamentar a COFOG?

Há clareza quanto às responsabilidades dos setores na aplicação da COFOG?

Contribuições

- Estabelecer um **padrão claro** na federação sobre a responsabilidade pela classificação e manutenção dos sistemas;
 - Ter clareza na estrutura organizacional e **segregação de competências** para que seja aplicável;
 - **Definir os papéis e responsabilidades** no uso da COFOG no planejamento, na execução orçamentária, na apuração de limites, nos sistemas SIOPS, SIOPE e SICONFI, pelos sistemas dos Tribunais.
-
- Não temos um padrão claro na federação sobre a responsabilidade pela classificação (Orçamento vs Contabilidade).
 - A maioria entende que o assunto deve ser regulamentado por meio de **portaria conjunta SOF e STN**. Os manuais, MCASP e MDF, devem se limitar a orientar a aplicação da nova classificação, no que couber;



Necessidade de prazo de transição para implementação da COFOG

A adoção da COFOG demandaria um prazo de adaptação e transição adequados?

O prazo adequado para adaptação e transição para a COFOG seria de 1 ano?

O prazo adequado para adaptação e transição para a COFOG seria de 2 anos?

O prazo adequado para adaptação e transição para a COFOG seria de 4 anos ou mais?

Contribuições



- Estabelecer **prazos distintos de acordo com ente** (União, Capitais, Municípios grandes e pequenos) considerando o ano de construção do PPA ;
- O prazo de transição precisa considerar os ciclos orçamentários, idealmente desde o **PPA**.



- Se atentar para prazo muito longo não perder o foco, realizar a implementação dentro de 2 anos e iniciar a adoção no próximo PPA



- 100% respondeu haver necessidade de prazo de transição;
- Há um consenso que o prazo ideal seja considerando o PPA.

Expectativa de benefícios

A adoção da COFOG pode contribuir para maior transparência nos relatórios fiscais?

Acredito que a COFOG apoia a tomada de decisões gerenciais no setor público?

A aplicação da COFOG pode facilitar a análise da eficiência do gasto público?

Contribuições



- Definir **regras claras** de aplicação, assegurar **uniformidade** entre os entes federados e promover **capacitação adequada** dos profissionais envolvidos;
- A comparabilidade com a classificação funcional atual é prejudicada, principalmente pela matricialidade;
- A COFOG pode não resolver os problemas atuais de tomada de decisões gerenciais.
- Grande maioria concorda que a adoção da classificação COFOG pode contribuir para maior transparência (85%), apoiar a tomada de decisões gerenciais (85%) e facilitar a análise de eficiência do gasto (81%).



Expectativa de benefícios

A COFOG pode fortalecer o controle social sobre o uso dos recursos públicos?

A COFOG permite a viabilização da análise da evolução do gasto independente da estrutura organizacional do ente?

A utilização da COFOG facilita a comparação das despesas entre diferentes entes federativos?

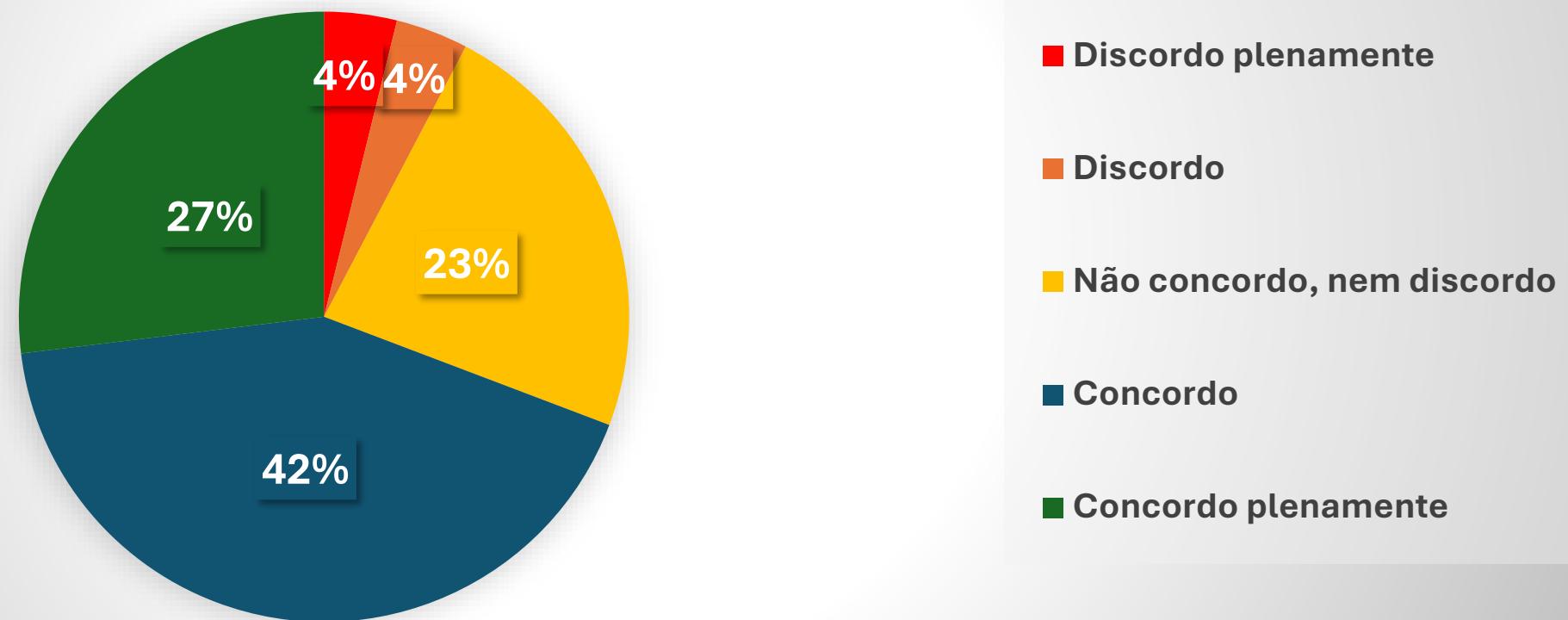
Contribuições



- Em geral as contribuições reconheceram os benefícios da adoção da COFOG para o fortalecimento do controle social (85%), a viabilização da comparabilidade entre entes (92%) e a evolução independente da sua estrutura organizacional (77%).

Benefícios x Desafios

Os benefícios da adoção da COFOG superam os desafios da sua implementação?



Contribuições



- Realizar um **planejamento adequado**, para que os desafios sejam mitigados e os resultados positivos potencializados.



- Os benefícios são claros a longo prazo, enquanto os desafios são expressivos e relevantes em curto e médio prazo.



- No geral as contribuições reconheceram que os benefícios da adoção da COFOG superam os desafios de sua implementação (69%);
- 23% que responderam “não concordo, nem discordo” argumentaram que precisaria aprofundar o conhecimento do tema para analisar.

Conclusão

- ✓ Há um **amplo reconhecimento da importância da classificação internacional**, especialmente no que tange à **padronização, transparência e comparabilidade das despesas públicas**.
- ✓ A maioria dos respondentes demonstrou **concordância com os objetivos da COFOG**, reconhecendo seu potencial para **fortalecer o controle social, melhorar a análise da eficiência do gasto público e viabilizar a comparação entre entes federativos e países**.
- ✓ A pesquisa também evidenciou que, embora haja **motivação para contribuir com o aprimoramento da COFOG**, ainda existe **insegurança quanto à aplicação prática**, especialmente nos entes subnacionais.

Conclusão

Desafios identificados:

- **Necessidade de adaptação da COFOG às especificidades brasileiras**, como as vinculações constitucionais de gastos em saúde, educação e previdência.
- **Demandas técnicas e operacionais**, incluindo ajustes nos sistemas contábeis e orçamentários, integração com sistemas governamentais e definição clara de responsabilidades entre setores.
- **Importância de um cronograma de transição**, com sugestões variando entre 2 a 4 anos com predomínio de respeita o ciclo orçamentário desde o PPA, permitindo coexistência entre a classificação atual e a COFOG.
- **Forte demanda por capacitação**, com 100% dos respondentes concordando que treinamentos são essenciais para a correta aplicação da COFOG.
- **Necessidade de regulamentação clara**, preferencialmente por meio de portaria conjunta entre STN e SOF, com inclusão nos manuais oficiais (MCASP/MDF).

Diante disso, propõe-se a **manutenção e aprofundamento das discussões no âmbito da CTCNF**.

CTCONF

Câmara Técnica de Normas Contábeis e
de Demonstrativos Fiscais da Federação

Obrigada!



BID



TESOURO NACIONAL

Apoio

Idealização e realização

MINISTÉRIO DA
FAZENDA

GOVERNO DO
BRASIL
DO LADO DO Povo Brasileiro